Người ký: Văn phòng Sở
Email: sonnptnt@hungyen.gov.vn
Cơ quan: Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn, Tỉnh Hưng Yên
Thời gian ký: 03.07.2017 11:10:52 +07:00

UBND TỈNH HƯNG YÊN
SỞ NÔNG NGHIỆP VÀ PTNT
Số 119 /BC-SNN

CỘNG HOÀ XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Hưng Yên, ngày 03 tháng 7 năm 2017

BÁO CÁO
Tổng kết 06 năm thực hiện Luật Thanh tra

Thực hiện công văn số 4410/BNN-TTr ngày 29/5/2017 của Bộ Nông nghiệp và PTNT về tổng kết 06 năm thi hành Luật Thanh tra; Sở Nông nghiệp và PTNT tỉnh Hưng yên tổng hợp, báo cáo kết quả như sau:

I. Đặc điểm tình hình

Sở Nông nghiệp và PTNT là cơ quan chuyên môn thuộc UBND tỉnh có nhiệm vụ tham mưu với Tỉnh ủy, HĐND, UBND tỉnh chỉ đạo và tổ chức triển khai thực hiện các chương trình, dự án, đề án phát triển kinh tế xã hội, ban hành các văn bản quy phạm pháp luật thuộc lĩnh vực quản lý và thanh tra, kiểm tra việc chấp hành pháp luật về lĩnh vực quản lý nhà nước chuyên ngành tại các tổ chức, cá nhân trên địa bàn tỉnh, việc chấp hành chính sách pháp luật tại các đơn vị trực thuộc.

Những năm qua, sự phát triển của ngành nông nghiệp và PTNT đã có những đóng góp rất quan trọng vào thành tựu chung của tỉnh, trong công tác thanh tra, kiểm tra Sở Nông nghiệp và PTNT đã đặc biệt chú trọng vào công tác thanh tra việc chấp hành pháp luật tại các đơn vị trực thuộc, thanh tra, kiểm tra về quản lý vật tư nông nghiệp và an toàn thực phẩm nhằm phát hiện, ngăn chặn, xử lý việc sản xuất, kinh doanh hàng kém chất lượng, hàng ngoài danh mục để góp phần ổn định thị trường hàng hóa vật tư nông nghiệp, tạo môi trường cạnh tranh lành mạnh, phục vụ phát triển kinh tế trên địa bàn tỉnh. Tuy nhiên còn nhiều hành vi vi phạm pháp luật trong các lĩnh vực đê điều, thủy lợi, an toàn thực phẩm, vật tư nông nghiệp đang ở mức báo động, gây ảnh hưởng nghiêm trọng đến đời sống, kinh tế và trật tự xã hội của địa phương.

II. Kết quả thực hiện công tác thanh tra

1. Công tác lãnh đạo, chỉ đạo, tuyên truyền pháp luật về thanh tra

1.1. Công tác lãnh đạo, chỉ đạo

Sở Nông nghiệp và PTNT luôn xác định công tác thanh tra, kiểm tra là nhiệm vụ quan trọng nhằm phát hiện sơ hở trong cơ chế quản lý, chấp hành chính sách, pháp luật để có biện pháp khắc phục; phòng ngừa, phát hiện và xử lý hành vi vi phạm; phát huy nhân tố tích cực; góp phần nâng cao hiệu lực, hiệu quả hoạt động quản lý nhà nước; bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp của cơ quan, tổ chức, cá nhân; với tầm quan trong như vậy nên Giám đốc Sở Nông nghiệp và PTNT là người trực tiếp chỉ đạo hoạt động thanh tra, kiểm tra của Sở.

1.2. Việc tuyên truyền phổ biến pháp luật thuộc lĩnh vực thanh tra

Ngay sau khi Luật Thanh tra có hiệu lực, Chính phủ và các cơ quan ban hành các văn bản hướng dẫn thi hành, Sở Nông nghiệp và PTNT đã phối hợp với Thanh tra tỉnh tổ chức 05 hội nghị tập huấn tuyên truyền các văn bản pháp luật cho các đối tượng là thanh tra viên, công chức thanh tra chuyên ngành, thành viên Ban thanh

tra nhân dân, trưởng, phó các phòng, ban, đơn vị trực thuộc về Luật Thanh tra, Nghị định số 86/2011/NĐ-CP; số 07/2012/NĐ-CP; số 47/2015/NĐ-CP ngày 14/05/2015 của Chính phủ; các Thông tư số 05/2014/TT-TTCP, số 08/2015/TT-TTCP ngày 15/12/2015 của Thanh tra Chính phủ; Thông tư số 73/2015/TTLT-BTC-TTCP ngày 12/05/2015 của Bộ Tài chính và Thanh tra Chính phủ; Thông tư số 33/2016/TT-BNNPTNT ngày 31/10/2016 của Bộ Nông nghiệp và PTNT quy định về trình tự, thủ tục tiến hành một cuộc thanh tra chuyên ngành và trang phục, thẻ công chức thanh tra chuyên ngành Nông nghiệp và PTNT; Thông tư liên tịch số 14/2015/TTLT-BNNPTNT-BNV ngày 25/03/2015 của Bộ Nông nghiệp và PTNT và Bộ Nội vụ hướng dẫn chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của cơ quan chuyên môn về nông nghiệp và phát triển nông thôn thuộc Ủy ban nhân dân cấp tỉnh, cấp huyện.

2. Việc ban hành các văn bản, công tác phối hợp trong hoạt động thanh tra tại địa phương.

UBND tỉnh đã ban hành quyết định số 1088/QĐ-UBND ngày 07/04/2017 về quy chế phối hợp trong công tác thanh tra, kiểm tra doanh nghiệp trên địa bàn; quyết định số 27/2016/QĐ-UBND ngày 28/12/2016 quy định phân công trách nhiệm quản lý nhà nước về an toàn thực phẩm trên địa bàn tỉnh.

Công an tỉnh và Sở Nông nghiệp và PTNT đã có quyết định số 520/QĐ/CAT-SNNPTNT về việc ban hành quy chế phối hợp công tác bảo đảm an ninh, an toàn ngành nông nghiệp và PTNT trên địa bàn tỉnh; trên cơ sở đó các Chi cục Kiểm lâm, Thú y, Quản lý chất lượng nông lâm sản và thủy sản đã ký quy chế phối hợp với các phòng chuyên môn thuộc Công an tỉnh.

Sở Nông nghiệp và PTNT đã ban hành quyết định số 44/QĐ-SNN ngày 02/02/2016 về việc phân công, phân cấp trong hoạt động thanh tra, kiểm tra, giám sát chuyên ngành vật tư nông nghiệp an toàn thực phẩm nông lâm thủy sản thuộc phạm vi quản lý của Sở Nông nghiệp và PTNT.

Thanh tra sở có nhiệm vụ tham mưu giúp Giám đốc sở hướng dẫn, theo dõi, đôn đốc, kiểm tra việc thực hiện kế hoạch thanh tra của cơ quan được giao thực hiện chức năng thanh tra chuyên ngành trực thuộc; kiểm tra tính chính xác, hợp pháp của kết luận thanh tra và quyết định xử lý sau thanh tra của Thủ trưởng cơ quan được giao thực hiện chức năng thanh tra chuyên ngành.

3. Về tổ chức, bộ máy; đội ngũ thanh tra viên và công chức thanh tra

Căn cứ Luật Thanh tra và Nghị định số 07/2012/NĐ-CP ngày 09/02/2012 của Chính phủ về cơ quan được giao thực hiện chức năng thanh tra chuyên ngành và hoạt động thanh tra chuyên ngành, Sở Nông nghiệp và PTNT đã kiện toàn, sắp xếp bộ máy, tổ chức của Thanh tra Nông nghiệp và PTNT gồm:

- Thanh tra Sở tham mưu giúp Giám đốc Sở thực hiện công tác thanh tra hành chính, phòng, chống tham nhũng tại các đơn vị trực thuộc và thanh tra, kiểm tra chuyên ngành, giải quyết, xử lý đơn thư khiếu nại, tố cáo. Biên chế của Thanh tra Sở mới có 3 người gồm: Chánh thanh tra, 02 thanh tra viên; đã được đào tạo về nghiệp vụ, có kinh nghiệm để hoàn thành nhiệm vụ được giao.

- Cơ quan được giao thực hiện chức năng thanh tra chuyên ngành gồm 8 Chi cục: Kiểm lâm, Bảo vệ thực vật, Thú y, Thủy sản, Thủy lợi, Phát triển nông thôn, Quản lý đê điều và PCLB, Quản lý chất lượng nông, lâm sản và thủy sản.

Hiện nay có 04 Chi cục đã bố trí cán bộ, công chức đủ tiêu chuẩn được giao thực hiện chức năng thanh tra chuyên ngành với số lượng là 09 biên chế (BVTV: 4 người, Thú y: 1 người, Thủy lợi: 2 người; QLCL: 02 người); Chi cục Thú y và Quản lý chất lượng nông, lâm sản và thủy sản đã thành lập Phòng thanh tra chuyên ngành; các Chi cục: Kiểm lâm, Thủy sản, Phát triển nông thôn, Quản lý đê điều và PCLB chưa được kiện toàn bộ phận thanh tra theo hướng dẫn của Thông tư liên tịch số 14/2015/TTLT-BNNPTNT-BNV.

Để Thanh tra sở có đủ điều kiện về con người, cơ sở vật chất, hoạt động có hiệu quả, Sở Nông nghiệp và PTNT đã xây dựng Đề án thành lập cơ quan Thanh tra sở theo quy định của Luật Thanh tra, Nghị định số 47/2015/NĐ-CP ngày 14/05/2015 của Chính phủ đang trình UBND tỉnh xem xét, quyết định theo hướng không thành lập bộ phận tham mưu về lĩnh vực thanh tra tại các Chi cục.

Công tác tập huấn, đào tạo, bồi dưỡng nghiệp vụ cho thanh tra viên, công chức làm công tác thanh tra luôn được quan tâm; các Chi cục có chức năng thanh tra chuyên ngành đã cử công chức tham gia các khóa học về nghiệp vụ thanh tra và các lớp tập huấn do Thanh tra Bộ Nông nghiệp và PTNT, Thanh tra Chính phủ tổ chức. Cán bộ, thanh tra viên, công chức làm công tác thanh tra được trang bị đầy đủ thiết bị làm việc (bàn ghế, máy tính …), hàng năm được cấp trang phục, hưởng phụ cấp nghề theo quy định.

4. Việc xây dựng và ban hành kế hoạch thanh tra; xử lý chồng chéo, trùng lặp trong hoạt động thanh tra.

Hàng năm các đơn vị có chức năng thanh tra đã xây dựng kế hoạch thanh tra, kiểm tra gửi Thanh tra sở tổng hợp trình Giám đốc Sở Nông nghiệp và PTNT xem xét, phê duyệt để triển khai thực hiện.

Nhìn chung quá trình thực hiện công tác thanh tra, kiểm tra của các đơn vị trực thuộc đã thực hiện đúng quy định tại quyết định số 44/QĐ-SNN ngày 02/02/2016 của Giám đốc Sở Nông nghiệp và PTNT; Thanh tra Sở đã tham mưu Giám đốc Sở chỉ đạo và tiến hành các cuộc thanh tra, kiểm tra chuyên ngành của các Chi cục có chức năng thanh tra nhằm hạn chế việc chồng chéo, trùng lặp về đối tượng và nội dung thanh tra, kiểm tra; đối với các đối tượng thuộc nhiều Chi cục quản lý thì Sở Nông nghiệp và PTNT chủ trì và quyết định việc thanh tra, kiểm tra liên ngành.

5. Hoạt động thanh tra, kiểm tra chuyên ngành

Năm 2011 – 2016, các cơ quan có chức năng thanh tra thuộc Sở Nông nghiệp và PTNT đã tiến hành 66 cuộc thanh tra, kiểm tra; trong đó:

- Tiến hành 5 cuộc thanh tra việc chuyên ngành về lĩnh vực khai thác và bảo vệ công trình thủy lợi nhằm ngăn chặn, giải tỏa và xử lý kịp thời các hành vi vi phạm công trình thủy lợi trên địa bàn tỉnh.

- Thực hiện 61 cuộc kiểm tra chuyên ngành về điều kiện kinh doanh và chất lượng sản phẩm giống cây trồng, thức ăn chăn nuôi, thuốc thú y, thuốc bảo vệ thực vật, phân bón, chế biến thực phẩm tại các cơ sở sản xuất, kinh doanh thuộc thẩm quyền quản lý nhà nước của Sở Nông nghiệp và PTNT. Qua công tác kiểm tra chuyên ngành đã phát hiện và xử lý đối với 292 tổ chức và cá nhân vi phạm về điều kiện sản xuất, kinh doanh, an toàn thực phẩm và chất lượng sản phẩm vật tư nông nghiệp, sử dụng chất cấm trong chăn nuôi; đã quyết định và

chuyển đến Chủ tịch UBND tỉnh ra quyết định xử phạt vi phạm hành chính với tổng số tiền là 1.039.893.000đ nộp ngân sách nhà nước; tịch thu để tiêu hủy 78 kg thuốc bảo vệ thực vật, 06 lít phân bón quá hạn sử dụng, ngoài danh mục; buộc tiêu hủy 740 kg giống lúa quá hạn sử dụng.

Trong thực hiện chức năng nhiệm vụ được giao, Chi cục Kiểm lâm, Chi cục Quản lý đê điều và PCLB đã phát hiện và xử lý 46 vụ việc vi phạm, ra quyết định xử phạt hành chính tổng số tiền là 628.500.000 đồng nộp ngân sách nhà nước; tịch thu 32,753 m3 gỗ nhóm IIA, 01 xe ôtô 12 chỗ, 238 cá thể chim, 01 cá thể khỉ, 01 cá thể trăn, 104 cá thể tê tê, 70 kg thịt chim đông lạnh; đã tổ chức thanh lý tang vật tịch thu với tổng số tiền là 397.400.000 đồng nộp ngân sách nhà nước (Chi cục Quản lý đê điều và PCLB đã phát hiện và xử lý 01 vụ việc vi phạm, ra quyết định xử phạt hành chính số tiền 30.000.000đ).

Ngoài ra Chi cục Thú y, Chi cục Bảo vệ thực vật ra quyết định xử phạt hành chính đối với 03 vụ việc vi phạm với tổng số tiền là 14.500.000đ nộp ngân sách nhà nước do các cơ quan công an, quản lý thị trường chuyển đến.

6. Việc thi hành quyết định xử lý vi phạm hành chính.

Tất cả tổ chức, cá nhân bị xử phạt vi phạm hành chính đã chấp hành nghiêm chỉnh các quyết định xử phạt, nộp đầy đủ số tiền phạt vào ngân sách nhà nước, thực hiện các biện pháp khắc phục hậu quả theo đúng quy định.

III. Nhận xét, đánh giá

1. Việc thực hiện Luật thanh tra

1.1. Những mặt đã đạt được:

- Được sự quan tâm, tạo điều kiện của Bộ Nông nghiệp và PTNT, UBND tỉnh, sự phối hợp của các Sở, Ban, ngành, UBND các huyện, thành phố, đặc biệt sự quan tâm của Lãnh đạo Sở nên hoạt động thanh tra chuyên ngành bước đầu đã có hiệu quả.

- Hoạt động thanh tra, kiểm tra chuyên ngành đang được sắp xếp, kiện toàn, trình tự, thủ tục tiến hành thanh đã được thực hiện cơ bản theo yêu cầu của Luật Thanh tra, đáp ứng được yêu cầu quản lý nhà nước được giao. Qua thanh tra, kiểm tra đã ngăn chặn, phát hiện và xử lý nghiêm đối với các tổ chức, cá nhân vi phạm.

- Việc thi hành các kết luận, quyết định xử lý sau thanh tra, kiểm tra của các tổ chức, cá nhân liên quan đã được thực hiện nghiêm túc.

1.2. Tồn tại, hạn chế

- Thủ trưởng các Chi cục được giao chức năng thanh tra chuyên ngành do phải tập trung vào nhiệm vụ chuyên môn, biên chế còn ít vì vậy chưa thật sự quan tâm đến công tác thanh tra chuyên ngành.

- Lực lượng công chức làm công tác thanh tra tại các Chi cục còn thiếu, chưa có nhiều kinh nghiệm trong công tác thanh tra, tổ chức thanh tra chưa được kiện toàn nên kết quả hoạt động thanh tra chuyên ngành chưa cao.

- Hoạt động thanh tra, kiểm tra của các cơ quan thuộc Bộ Nông nghiệp và PTNT, các Sở, ngành của tỉnh còn có sự chồng chéo về nội dung, đối tượng với kế hoạch thanh tra, kiểm tra hàng năm của Sở Nông nghiệp và PTNT tỉnh Hưng Yên.

- Do đối tượng thanh tra, kiểm tra của các Chi cục có chức năng thanh tra chuyên ngành chủ yếu là các hộ, cá nhân kinh doanh nhận thức pháp luật còn hạn chế, hình thức thanh tra chủ yếu là đột xuất, thời gian thực hiện thanh tra diễn ra trong thời gian ngắn nên việc tiến hành quy trình cuộc thanh tra chuyên ngành theo quy định của pháp luật về thanh tra không thể thực hiện được.

2. Việc đánh giá các quy định của Luật thanh tra và các văn bản quy định chi tiết, hướng dẫn thi hành Luật

- Nhìn chung, Luật thanh tra và các văn bản hướng dẫn thi hành Luật có hiệu lực đã được các cấp, ngành triển khai thực hiện nghiêm túc góp phần tăng cường công tác quản lý nhà nước; ngăn chặn và xử lý kịp thời các hành vi vi phạm, đảm bảo quyền, lợi ích hợp pháp của nhà nước và công dân.

- Mối quan hệ về tổ chức, nhiệm vụ, quyền hạn giữa Thanh tra Bộ, Thanh tra tỉnh và Thanh tra Sở đã có sự lãnh đạo, chỉ đạo, phối hợp chặt chẽ đảm bảo Luật Thanh tra được thực thi.

- Hoạt động giám sát thanh tra của Thanh tra Sở và Thanh tra các Chi cục chưa thực hiện được theo quy định của pháp luật về thanh tra do biên chế còn quá ít, nghiệp vụ của công chức thanh tra tại các Chi cục còn yếu.

- Trình tự, thủ tục tiến hành cuộc thanh tra chuyên ngành tại các Chi cục chưa thực hiện được theo đúng quy định của Luật Thanh tra và Thông tư 05/2014/TT-TTCP ngày 16/10/2014 của Thanh tra Chính phủ *(do đối tượng thanh tra chủ yếu là các hộ, cá nhân kinh doanh, hình thức thanh tra là đột xuất, thời gian thực hiện thanh tra diễn ra trong thời gian ngắn).*

IV. Kiến nghị, đề xuất

- Đề nghị Bộ Nông nghiệp và PTNT kiến nghị cấp có thẩm quyền sửa đổi, bổ sung Luật Thanh tra và các văn bản hướng dẫn thi hành Luật theo hướng: Có quy định riêng về trình tự, thủ tục tiến hành cuộc thanh tra của các Chi cục có chức năng thanh tra chuyên ngành để đảm bảo đúng quy định của pháp luật về thanh tra, phù hợp với thực tiễn có tính khả thi.

- Đề nghị Bộ Nông nghiệp và PTNT, UBND tỉnh chỉ đạo các cơ quan thanh tra của Bộ, tỉnh phải có sự phối hợp chặt chẽ trong việc khảo sát, lập kế hoạch thanh tra hàng năm để tránh chồng chéo về nội dung, đối tượng thanh tra theo quy định của pháp luật về thanh tra và chỉ đạo của Thủ tướng Chính phủ, Chủ tịch UBND tỉnh.

- Đề nghị UBND tỉnh quyết định thành lập cơ quan Thanh tra Sở Nông nghiệp và PTNT Hưng Yên để hoạt động thanh tra chuyên ngành nông nghiệp và PTNT có hiệu quả.

Nơi nhận:
- Thanh tra Bộ Nông nghiệp và PTNT;
- Lưu VP, TTr.

KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC

SỞ NÔNG NGHIỆP VÀ PHÁT TRIỂN NÔNG THÔN

Nguyễn Văn Phú

UBND TỈNH HƯNG YÊN
SỞ NÔNG NGHIỆP VÀ PTNT

Biểu số 1h

TỔNG HỢP CÔNG TÁC XÂY DỰNG LỰC LƯỢNG THANH TRA

(Kèm theo Báo cáo số 119 BC- SNN ngày 03 / 7 /2017)

Đơn vị tính: Người

Đơn vị	Thực trạng cán bộ công chức trong kỳ báo cáo						THực trạng tổ chức và biên chế tại cơ qu được giao thực hiện chức năng thanh tra chuyên ngành taih Chi cục thuộc Sở					
	Tổng số	Trong đó					Số phòng thanh tra được thành lập	Số cơ quan được giao thực hiện TTCN	Trong đó			
		Số TTV cao cấp	Số TTV chính	Số TTV	Số CB, CC, VC và lao động HĐ khác	Số lao động hợp đồng			Tổng số	Công chức thanh tra chuyên ngành	Viên chức, người lao động khác	Thanh tra viên
MS	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
Sở NNPTNT	3	0	0	3	0	0	2	7	0	9	0	0

UBND TỈNH HƯNG YÊN
SỞ NÔNG NGHIỆP VÀ PTNT

Biểu số 1e

TỔNG HỢP KẾT QUẢ THANH TRA, KIỂM TRA CHUYÊN NGÀNH

(Kèm theo Báo cáo số 119 BC-SNN ngày 03 / 7/2017)

Đơn vị tính: Tiền (đồng)

Đơn vị	Số cuộc thanh tra, kiểm tra			Kết quả													Ghi chú
	Tổng số	Thành lập đoàn	Thanh tra độc lập	Số có vi phạm			Số tiền kiến nghị thu hồi	Số tiền xử lý tài sản vi phạm			Số tiền xử phạt vi phạm			Số tiền đã thu			
				Tổng số	Cá nhân	Tổ chức		Tổng số	Tịch thu (thành tiền)	Tiêu hủy (thành tiền)	Tổng số	Cá nhân	Tổ chức	Tổng số	Cá nhân	Tổ chức	
MS	1=2+3	2	3	8=9+10	9	10	11	12=13+14	13	14	15=16+17	18	19	20=21+22	23	24	25
Sở Nông nghiệp và PTNT	66	66	0	342	342	0	0	397.400.000	397.400.000	0	1.712.893.000	1.712.893.000	0	1.712.893.000	1.712.893.000	0	